

**POLITIK KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH  
(UMKM) di KABUPATEN TULUNGAGUNG**

**(Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**Annasrul Nur Azis**

**201410050311087**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2018**

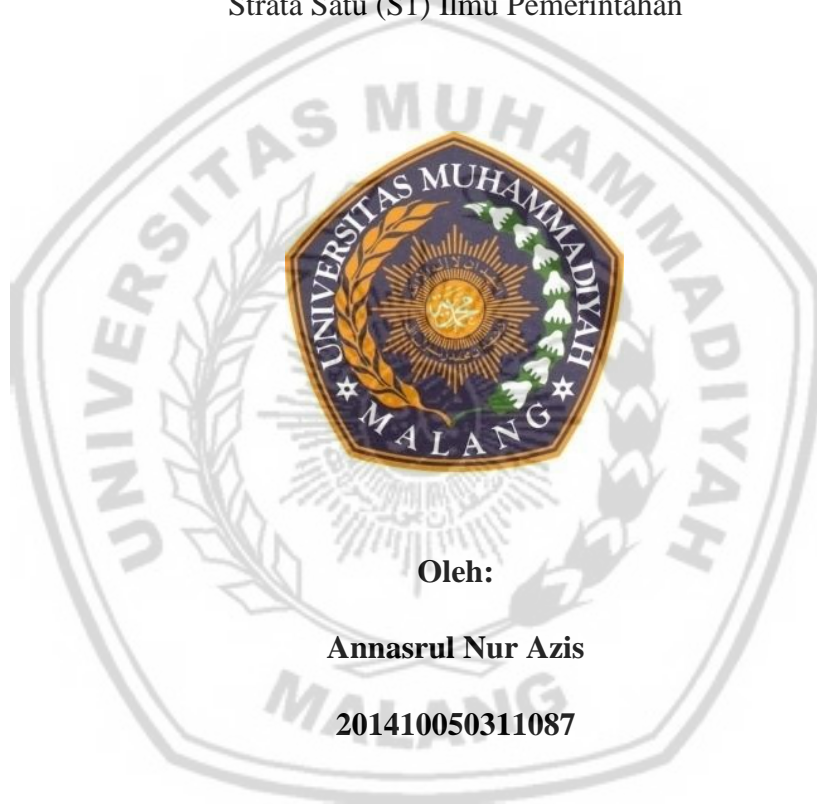
**POLITIK KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
PROGRAM PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH  
(UMKM) di KABUPATEN TULUNGAGUNG**

**(Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)**

**SKRIPSI**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan

Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan



Oleh:

**Annasrul Nur Azis**

**201410050311087**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2018**

## KATA PENGANTAR

Tidak ada kata yang lebih pantas diucapkan pada kesempatan ini selain ungkapan puji syukur kepada Tuhan Sang Maha Pemilik Ilmu, karena atas kehendak-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Politik Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan melalui Program Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah UMKM di Kabupaten Tulungagung (Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)” dengan baik dan lancar. Dalam proses penelitian yang berlangsung selama sebelas bulan mulai bulan Januari hingga November 2018, penulis menyadari bahwa pengerjaan tugas ini tidak lepas dari bantuan dan kerja sama dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Dr. Fauzan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memfasilitasi sarana dan prasarana belajar yang memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin melakukan penelitian demi kelancaran penulisan tugas akhir ini.
3. Salahudin, S.IP, M.Si, M.PA, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
4. Drs. Jainuri, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I yang selalu menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Muhammad Kamil, S.IP, M.A selaku Dosen Pembimbing II yang selalu menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Para pegawai Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung, Bapak Iwan Sediono selaku Staf Bidang Pemberdayaan dan Pengembangan Usaha Mikro, Ibu Drs.Isni Tsawiasihselaku Kepala Seksi Pemberdayaan dan Pengembangan Usaha Mikro dan seluruh staf bidang PPUM yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan proses penelitian, khususnya karena berkenan untuk meluangkan waktunya dalam proses wawancara yang berulang-ulang.
7. Para pelaku UMKM binaan Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung, khususnya pelaku UMKM dari Kecamatan Tanggunggunung, Ibu Nyantirah, Bapak Lamidi dan Mbak Iis yang telah bersedia memberikan informasi terkait permasalahan yang dihadapi pelaku UMKM dan pelaksanaan Program Pemberdayaan UMKM oleh Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung.

8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
9. Kedua orang tua dan keluarga penulis yang selalu mencurahkan kasih sayang, perhatian, dan doanya kepada penulis demi terselesainya penyusunan skripsi ini.
10. Teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
11. Serta segenap pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan tugas akhir ini.

Penulis telah berusaha dengan maksimal dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini dapat dikatakan belum sempurna, sehingga dibutuhkan kritik dan saran dari berbagai pihak untuk perbaikan selanjutnya. Sekian pengantar dari penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan dan semua kalangan.

Malang, Desember 2018

Penulis

**Annasrul Nur Azis**



# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**Annasrul Nur Azis**  
**2014100503110387**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar




Sarjana ( SI ) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Jumat, 21 Desember 2018

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Dr. Saiman, M.Si
2. Dr. Asep Nurjaman, M.Si
3. Drs. Jainuri, M.Si
4. Muhammad Kamil, S.IP., MA

(  )  
(  )  
(  )  
(  )

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Dr. Rukso Kartono, M.Si**



**POLITIK KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
MELALUI PROGRAM PEMBERDAYA USAHA MIKRO KECIL  
DAN MENENGAH (UMKM) di KABUPATEN TULUNGAGUNG**

(Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)

Diajukan Oleh :

**Annasrul Nur Azis**

201410050311087

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Jumat* / 21 Desember 2018

Pembimbing I

**Drs. Jainuri, M.Si**

Pembimbing II

**Muhammad Kamil, S.IP., MA**

Dekan





















**Dr. Nurkso Kartono, M.Si**

Ketua Program Studi  
Ilmu Pemerintahan

**Salahudin, S.IP., M.Si, M.P.A**

### BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Annasrul Nur Azis  
 NIM : 201410050311087  
 Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
 Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
 Judul : Politik Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kabupaten Tulungagung (Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)  
 Pembimbing : 1. Drs. Jainuri M.Si  
 2. Muhammad Kamil, S.IP, MA  
 Konsultasi Skripsi :

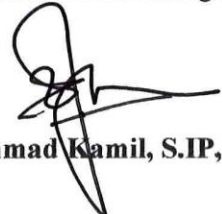
Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan
10 Januari 2018			ACC Judul
25 Januari 2018			Pengajuan Proposal
08 Februari 2018			ACC Proposal
21 Februari 2018			Pengajuan BAB I
09 Maret 2018			ACC BAB I
19 April 2018			Pengajuan BAB II & III
23 Juli 2018			ACC BAB II & III
07 Agustus 2018			Pengajuan BAB IV & V
23 Oktober 2018			Revisi BAB IV & V
23 November 2018			ACC BAB IV & V

Tanggal Selesai Bimbingan Skripsi : 23 November 2018

Dosen Pembimbing I

  
Drs. Jainuri, M.Si

Dosen Pembimbing II

  
Muhammad Kamil, S.IP, MA

Mengetahui  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

  
Salahudin, S.IP., M.Si., M.P.A

## LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Nama : Annasrul Nur Azis  
NIM : 201410050311087  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul : Politik Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kabupaten Tulungagung (Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)

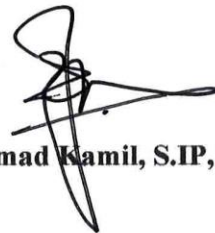
Disetujui Untuk Diuji Dihadapan Sidang Dewan Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Malang

Dosen Pembimbing I



**Drs. Jainuri, M.Si**

Dosen Pembimbing II



**Muhammad Kamil, S.IP, MA**

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



**Salahudin, S.IP., M.Si., M.PA**





## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Nama : Annasrul Nur Azis  
Tempat, Tanggal Lahir : Tulungagung, 24 Juli 1996  
NIM : 201410050311087  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Skripsi saya yang berjudul :

**Politik Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) di Kabupaten Tulungagung (Studi pada Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Tulungagung)**

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang,

Yang Menyatakan



**Annasrul Nur Azis**

## Daftar Isi

KATA PENGANTAR .....	3
Daftar Isi.....	5
BAB I .....	10
PENDAHULUAN.....	10
A. Latar Belakang .....	10
B. Rumusan Masalah.....	17
C. Tujuan Penelitian .....	17
D. Manfaat Penelitian .....	17
E. Definisi Konseptual.....	18
1. Sistem Politik.....	18
2. Kebijakan Publik.....	19
3. Politik Kebijakan.....	20
4. Penanggulangan Kemiskinan .....	20
5. Pemberdayaan.....	21
6. Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) .....	22
F. Definisi Operasional.....	23
1. Politik kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	24
2. Faktor penghambat politik kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	24
G. Metode Penelitian.....	25
1. Jenis Penelitian .....	25
2. Sumber Data .....	26
3. Teknik Pengumpulan Data .....	26
4. Subjek Penelitian.....	28
5. Lokasi Penelitian .....	29
7. Teknik Analisa Data.....	29
BAB II.....	33
TINJAUAN PUSTAKA.....	33

A. Penelitian Terdahulu .....	33
B. Sistem Politik .....	39
C. Kebijakan Publik.....	45
D. Politik Kebijakan.....	48
E. Penanggulangan Kemiskinan.....	50
1. Pengertian Kemiskinan.....	50
2. Bentuk Kemiskinan .....	51
3. Penanggulangaan Kemiskinan.....	52
F. Pemberdayaan UMKM .....	54
1. Aspek Pemberdayaan .....	56
2. Pemberdayaan UMKM.....	58
3. Definisi Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) .....	59
a. Jenis-jenis UMKM .....	61
BAB III.....	62
DESKRIPSI WILAYAH .....	62
A. Gambaran Kependudukan dan Kemiskinan Kabupaten Tulungagung Secara Geografis dan Administrasi.....	62
1. Gambaran Kependudukan di Kabupaten Tulungagung .....	64
2. Gambaran Kemiskinan di Kabupaten Tulungagung.....	67
B. Potensi UMKM Kabupaten Tulungagung .....	70
C. Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	75
D. Visi, Misi dan Program Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Terpilih	78
BAB IV .....	82
PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	82
A. Politik Kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung.....	83
1. Proses politik kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung.....	84
2. Identifikasi tuntutan atas permasalahan UMKM di Kabupaten Tulungagung.	90
3. Dukungan terhadap upaya penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	96

3. Proses penentuan kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	117
4. Hasil dari proses penentuan kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	129
B. Faktor penghambat politik kebijakan penanggulangan kemiskinan melalui Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	149
1. Terbatasnya anggaran dari pemerintah terhadap Program Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	149
2. Rendahnya produktivitas sumberdaya manusia pelaku UMKM di Kabupaten Tulungagung .....	150
BAB V .....	153
PENUTUP .....	153
A. Kesimpulan .....	153
B. Saran .....	155
Daftar Pustaka .....	157



## Daftar Pustaka

- Andang Setyobudi, 2007, *Peran Serta Bank Indonesia Salam Pengembangan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM)*, Buletin Hukum Perbankan dan Kebanksentralan, Volume 5, No. 2
- Asiah Hamzah, 2014, *Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan dan Kelaparan di Indonesia: Realita dan Pembelajaran*, Jurnal Administrasi dan Kebijakan Kesehatan, Vol 1 No 1
- A.Widiada Gunakaya S.A,1988,*Sejarah dan Konsepsi Pemasyarakatan*, Bandung: Armico
- Barda Nawawi Arief, 2001, *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Penanggulangan Kejahatan*, Bandung;PT. Citra Aditya Bakti
- Budi Winarno, 2012, *Teori Dan proses Kebijakan Publik*, Yogyakarta; Media press
- Bungin, Burhan. 2003. *Analisis Data Penelitian Kualitatif*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Chambers, Robert, dalam Jurnal Yulianto Kadji, *Kemiskinan dan Konsep Teorinya*, Guru Besar Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNG
- Chriswandari Suryawati, 2005, *Memahami Kemiskinan Secara Multidimensional*, Jurnal Manajemen Pelayanan Kesehatan
- Conyers, Diana, 1991, *Perencanaan Sosial di Dunia Ketiga*, Gajahmada University, Yogyakarta
- Didiet Widiowati, 2013, *Pemberdayaan Masyarakat*, P3DI Setjen DPR Republik Indonesia Jakarta; Azza Grafika
- Dias Endar Pratama, 2017, *Upaya Pemerintah Kabupaten Kebumen dalam Pengentasan Kemiskinan Melalui Sektor Pariwisata*,
- Efendi. M. S, 1998, *Metode Penelitian Survei*, Jakarta;LP3ES
- Felix Aglen Ndaru, 2015, *Collaborative Governance di kabupaten kulon progo melalui program one village one sister company dalam penanggulangan kemiskinan*.
- Hairi Firmansyah, 2012, *Ketercapaian indikator keberdayaan masyarakat dalam program pemberdayaan fakir miskin (P2FM) di Kota Banjarmasin*, Jurnal agribisnis pedesaan, Volume 02 Nomor 02 juni 2012



- Hamdi, Muchlis, 2014, *Kebijakan Publik: Proses, Analisis dan Partisipasi*, Bogor: Ghalia Indonesia
- Ida Syamsu Roidah, 2016, *Evaluasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan Dalam Program Keluarga Harapan di Kecamatan Rejotangan Kabupaten Tulungagung*, Jurnal Agribisnis Fakultas Pertanian Unita
- Idrus. Muhammad. 2009. *Metode Penelitian Ilmu Sosial: Pendekatan kualitatif dan kuantitatif*. Yogyakarta: Penerbit Erlangga
- Ikbar. Yanuar. 2012. *Metode Penelitian Sosial Kualitatif Panduan Membuat Tugas Akhir/Karya Ilmiah*. Bandung: PT. Rafika Aditama
- Ina Primiana, 2009, *Menggerakkan Sektor Riil UKM dan Industri*, Bandung; Alfabeta
- Juli Panglima Saragih, 2015, *Analisis Kebijakan Pemerintah Dalam Pengentasan Kemiskinan di Daerah Istimewa Yogyakarta*, Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Volume VII, Nomor 02 ISSN 2085-1162
- Leo Agustino, 2008, *Dasar-dasar Kebijakan Publik*. Bandung: Alfabeta
- Lexy J. Moleong. 1998. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya
- Luh Putu Ika Primayanti dkk, 2015, *Strategi Pemerintah Tiongkok dalam Mengentaskan Kemiskinan dan Kelapan yang Ekstrem Sebagai Target Pertama MDGS*
- Marsuki, 2006, *Pemikiran dan Strategi memberdayakan sektor ekonomi UMKM di Indonesia*, Jakarta; Mitra Wacana Media
- Mohamad Ikhsan, 2010, *Kebijakan Ekonomi Makro Khususnya Stabilisasi Harga dan Penanggulangan Kemiskinan*, Paparan Pidato pada Upacara Pengukuhan sebagai Guru Besar Bidang Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, Jakarta
- Miles Mathew dan Huberman Michael, 1992, *Analisis DATA Kualitatif* (Diterjemahkan oleh Tjejep Rohendi Rohidi), Jakarta: Universitas Indonesia Press
- Miriam Budiarjo, 2004, *Dasar-Dasar Ilmu Politik.*, Jakarta; PT Gramedia Pustaka Utama
- Narayan Deepa, 2002, *Empowerment and Poverty Reduction; A Source Book*, World Bank

Reza Fachrudin, 2015, *Evaluasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Pemerintah Kota Balikpapan*, Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ISSN. 2442-6962 Vol. 4, No. 2

Robert A. Dahl, 1994, *Analisis Politik Modern*, Jakarta; PT Bumi Aksara

Safuridar dan Novera Dwi Suci, 2017, *Analisis Dampak Bantuan Program Penanggulangan Kemiskinan terhadap Kehidupan Masyarakat Miskin di Desa Perkebunan Julok Rayeuk Utara Kecamatan Indra Makmu Kabupaten Aceh Timur*, Jurnal Ekonomi dan Bisnis, Vol.8, NO.2

Sanapiah, Faisal. Tanpa Tahun. *Penelitian Kualitatif Dasar-Dasar Dan Aplikasi*. Malang: Ya3

Setianingsih, *Kontibusi Dana Desa dalam Menurunkan Angka Kemiskinan di Kabupaten Melawai*, 2015

Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*, Bandung: Alfabeta

Sukidjo, 2014, *Strategi Pemberdayaan Pengentasan Kemiskinan Pada PNPM MANDIRI*, Yogyakarta;Cakrawala Pendidikan

Suharti Edi, 1997, *Pembangunan Kebijakan Sosial dan Pekerjaan Sosial Spektrum Pemikiran*, Bandung; Lembaga Studi Pembangunan-STKS

Supriyanto, 2014, *Pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) Sebagai Salah Satu Upaya Penanggulangan Kemiskinan*, Jurnal Ekonomi & Pendidikan, Volume 3 Nomor 1

T.Supriatna, 2000, *Strategi Pembangunan dan Kemiskinan*, Bandung; Rineka Cipta

Ubaidillah Badrun, 2016, *Sistem Politik Indonesia(kritik dan solusi sistem politik efektif)*, Bandung; Bumi Aksara

Winarno Budi, 2014, *Kebijakan Publik*, Yogyakarta: CAPS

Wojowasito,S, 1978, *Kamus Umum Belanda-Indonesia*, Jakarta:Ichtiar Baru Van Hoeve

**Internet :**

<https://www.bps.go.id/pressrelease/2018/01/02/1413/persentase-penduduk-miskin-september-2017-mencapai-10-12-persen.html> (di akses pada tanggal 11 januari 2018)

<http://www.tnp2k.go.id/id/program/sekilas/> (di akses pada tanggal 10 Maret 2018)

[http://www.tnp2k.go.id/id/program/pokja-kebijakan-peningkatan-kapasitas-ekonomi-  
pendapatan/](http://www.tnp2k.go.id/id/program/pokja-kebijakan-peningkatan-kapasitas-ekonomi-pendapatan/) (di akses pada tanggal 10 Maret 2018)

<https://tulungagungkab.bps.go.id/subject/12/kependudukan.html#subjekViewTab3>  
(diakses tanggal 7 maret 2018)

[http://jatimprov.go.id/read/berita-pengumuman/umkm-tulang-punggung-  
perekonomian-jawa-timur](http://jatimprov.go.id/read/berita-pengumuman/umkm-tulang-punggung-perekonomian-jawa-timur)(diakses pada tanggal 13 Oktober 2018)

